

PRESUPUESTO PROVINCIAL 2024

En el “mensaje del presupuesto” enviado por el gobierno provincial a la Legislatura se expresa la estimación de las variables macroeconómicas sobre la cual se plantea el presupuesto 2024. Se proyecta una caída del PBI en 2023 del 2,5% y una reversión con crecimiento del 2,7% en 2024, impulsado principalmente por el sector agropecuario con un repunte del 32,2%.

La inflación en el 2023 se estima en 135,7% y para 2024 “se espera una reducción de la tasa de inflación, estimándose en un 69,5%, (dato que debe ser tomado con la cautela del caso, en virtud del proceso eleccionario que estamos atravesando y las políticas económicas que pueda aplicar la nueva administración electa)”¹.

En resumen, las estimaciones de las principales variables son:

- Tipo de cambio nominal a diciembre de 2023: \$366 por U\$. A diciembre de 2024: \$607 por U\$
- Variación anual IPC 2023: 135,7% - Variación anual IPC 2024: 69,5%
- Variación real PIB 2023: -2,5% - Variación real PIB 2024: 2,7%
- Crecimiento de los recursos tributarios nacionales 2024/2023: 86,0%

Con esta base de variables macroeconómicas el gobierno provincial proyecta tener un presupuesto balanceado, con resultado financiero, primario y económico positivo, según se indica en el anexo ESQUEMA AHORRO-INVERSIÓN-FINANCIAMIENTO consolidado.

Cuadro 1. Información global Presupuesto 2024

En miles de millones de pesos

Concepto	2024
Recursos totales	2.224
Gasto primario	2.186
Resultado primario	37,8
Intereses de deuda	33,9
Resultado económico	131,9
Resultado financiero	3,9

Fuente: elaboración propia en base a datos de Balance Financiero de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

Con el fin de dimensionar y analizar la tendencia subyacente del presupuesto 2024, se compara la estimación presupuestaria con la evolución de las cuentas públicas representadas en la ejecución presupuestaria del 2023. Por la falta de una proyección

¹ Los fundamentos de la estimación se explican por el mejor escenario externo que se presenta, fundamentalmente en el sector agropecuario y aumentos en la producción de gas y petróleo, con la correspondiente acumulación de reservas internacionales del BCRA, una reducción del déficit fiscal acordado con el FMI, pero sin que esto afecte el sostenimiento del empleo y de la actividad económica y que pueda traducirse en un sendero sostenible de baja de la pobreza e indigencia.

oficial sobre el cierre de las cuentas públicas provinciales para el ejercicio 2023, se adopta el criterio de comparar la ejecución presupuestaria acumulada a septiembre del corriente año (último informe oficial disponible) con los correspondientes 9 meses de lo presupuestado para el ejercicio 2024².

El presupuesto indica que el resultado primario y financiero se revertirá pasando de un déficit actual a superávit debido a que se estima que la recaudación por todo concepto crecerá en mayor medida que el gasto público total. La debilidad del escenario supuesto está en que se proyecta un aumento de recursos y gastos de 99% y 93%, respectivamente, con una inflación de 70% y un crecimiento de la economía real de 2,7%. La diferencia entre el crecimiento del sector público provincial y la inflación más el crecimiento de la economía real tendría subyacente un fuerte crecimiento de la presión tributaria.

Cuadro 2. Información global Presupuesto 2024 comparado con ejecución presupuestaria

En millones de pesos

Concepto	2023	2024	Var. 24/23	Var. Real 24/23
Recursos totales	838.607	1.666.000	99%	24%
Gasto primario	850.013	1.640.233	93%	21%
Resultado primario	-11.406	25.767	-	-
Intereses de deuda	14.014	25.470	82%	14%
Resultado financiero	-25.420	297		

Fuente: elaboración propia en base a datos de Balance Financiero de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

Recursos

El 56% de los recursos corrientes, provienen de recursos tributarios y transferencias nacionales, mientras que se espera obtener el 16% de recursos por la vía de tributos provinciales, 16% de aportes a la seguridad social, 8% de otros ingresos no tributarios y 4% de recursos de capital.

En comparación con el ejercicio actual (2023) se presupone que los recursos corrientes crezcan un 94% (muy por encima de la inflación asumida de 70%) y los de capital un 506% (el 90% de estos recursos corresponden a “transferencias de capital” y están sujetos a programas nacionales). El único concepto que crece por debajo de la inflación es “otros ingresos no tributarios” (conformados por los producidos por operaciones del IAFAS, excedentes regalías CAFESG, ingresos por canon agente financiero, producido inversiones transitorias, intereses por Plazos Fijos, servicios de puertos, servicios policiales a terceros, arancelamientos de los hospitales, multas y fondos creados por legislaciones específicas y que cuentan con destinos determinados).

² Se realiza un operación simple donde se divide por 12 el total de cada concepto y se multiplicar por 9

Cuadro 3. Comparativo de los recursos públicos presupuestados y el ejecutado en los primeros 9 meses del año

En millones de pesos

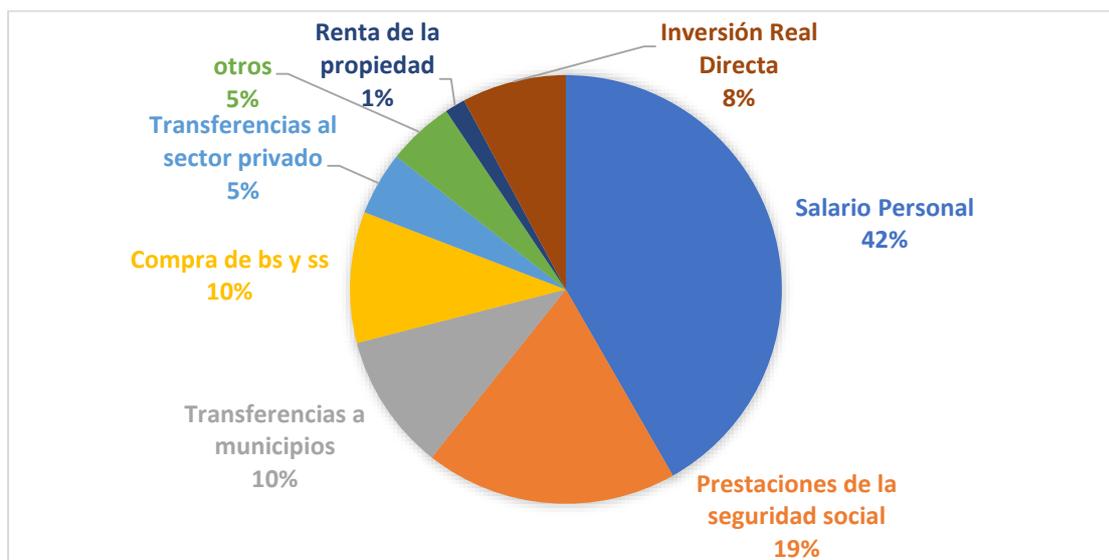
Concepto	2023	2024	Var. 24/23	Var. Real 24/23
Recursos tributarios provinciales	136.486	270.521	98%	17%
Recursos tributarios nacionales	432.078	889.159	106%	21%
Transferencias nacionales	26.243	51.734	97%	16%
Seguridad social	142.260	259.485	82%	7%
Otros ingresos no tributarios	91.381	133.513	46%	-14%
Recursos Corrientes	828.448	1.604.412	94%	14%
Recursos de Capital	10.159	61.588	506%	257%
Recursos totales	838.607	1.666.000	99%	17%

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos.

Gasto

El 90% del gasto total se destinará al gasto corriente y el 10% restante a gastos de capital. El 71% del total se destinará a gastos inflexibles que son salarios, jubilaciones y coparticipación a municipios. El 8% del gasto se destinará a obras de infraestructura y adquisición de capital, mientras que el 1% se destinará al pago de intereses de la deuda pública.

Gráfico: Distribución del Gasto en principales conceptos. Presupuesto 2024



Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

El gasto público total se incrementará en 93%, muy por encima de la inflación pero por debajo del aumento de los recursos (99%). En tanto que el gasto operativo del Estado, es decir el gasto corriente, se proyecta con un 83% de incremento. El gasto en obras de infraestructura y bienes de capital consolidado se estima que se incrementará en 243%.

Cuadro 4. Comparativo del presupuesto con gasto público provincial ejecutado en los primeros 9 meses del año

Concepto	2023	2024	Var. 24/23	Var. Real 24/23
Gastos corrientes	812.398	1.505.433	85%	9%
Personal	369.710	695.687	88%	11%
Bienes y servicios	78.991	164.899	109%	23%
Seguridad social	189.369	315.192	66%	-2%
Municipios	82.824	171.835	107%	22%
Transferencias sector privado	44.797	79.642	78%	5%
Otros corrientes	32.693	52.708	61%	-5%
Intereses	14.014	25.470	82%	7%
Gastos de capital	51.629	160.270	210%	83%
Inversión real directa	38.013	130.410	243%	102%
Transferencias de capital	6.139	8.887	45%	-15%
Préstamos (inv. financiera)	7.477	20.943	180%	65%
GASTO PRIMARIO	850.013	1.640.233	93%	14%
Intereses	14.014	25.470	82%	7%
GASTO TOTAL	864.027	1.665.703	93%	13%

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Caja de Jubilaciones y Pensiones

El ejecutivo provincial expresa en el mensaje del presupuesto "...Ya se ha manifestado anteriormente, pero sigue siendo preocupante la senda de crecimiento que manifiesta el déficit previsional en los últimos años, muy por encima de la variación que muestra la partida Personal, aun cuando los aumentos salariales otorgados al sector pasivo son similares a los del sector activo..."

El gasto en prestaciones a la seguridad social representará el 21% del gasto corriente (actualmente representa el 23%). Las jubilaciones se ajustan como los salarios públicos (los cuales se proyecta que crecerán un 88%), sin embargo, se destinarán 66% más que

en el actual período, es decir por debajo de lo proyectado en pago de salarios a empleados activos. Si se mantiene la tasa de “Crecimiento Vegetativo Anual de la Población Pasiva Beneficiaria” del período 2022/2023 (según últimos informes de Caja de Jubilados y Pensionados de Entre Ríos es de 1,8% anual), la cantidad de jubilados y pensionados crecerá, por lo tanto, el monto promedio destinado a cada jubilado y pensionado debería seguir una misma comportamiento que el de los activos.

El déficit de la caja de jubilaciones y pensiones se estima en 170 mil millones, según lo indican en el mensaje...”. Esta situación se ha ido consolidando en el tiempo, y ha significado que el déficit del sistema previsional tenga un peso cada vez mayor en la estructura de gastos corrientes, representando en el Proyecto de Presupuesto un 12%, cuando al comienzo de la década pasada era de un 8%”.

Para el financiamiento parcial de este déficit se han firmado acuerdos bilaterales con Nación donde, para el 2024, está previsto un ingreso de \$18.000 millones, según parámetros del Presupuesto Nacional 2024.

Deuda pública provincial

Se estima que el ejercicio 2024 la deuda pública generará obligaciones por \$ 107 mil millones, de los cuales \$73 mil millones corresponden al pago de amortizaciones de capital y \$34 mil millones al pago de intereses.

Dentro de estos conceptos está incluido el pago de cupones de los bonos emitidos en el 2017, los cuales devengan dos cuotas en febrero y agosto, que suman U\$130 millones, y según estimaciones del gobierno el equivalente en pesos es de \$63,4 mil millones.

Conclusión

El presupuesto para el ejercicio 2024 refleja una expectativa de crecimiento económico tras la caída del 2023, respaldada principalmente por la recuperación del sector agropecuario y una disminución de los índices de inflación optimista. Sobre esta base el gobierno actual proyecta un aumento de los recursos totales y del gasto poco realista. Tanto ingresos como gastos suben bien por encima de la inflación, pero los ingresos un poco más que el gasto lo que genera en el cálculo un presupuesto balanceado con superávit.

Aspectos críticos a seguir de cerca son el déficit previsional y la gestión de la deuda pública.