

Análisis del presupuesto provincial 2023

Para la elaboración del presupuesto, el gobierno provincial toma como referencia la proyección de variables macroeconómicas del gobierno nacional, donde se estima, para el 2023, que la actividad tendrá un incremento real de 2%, la inflación será de 60% anual, el dólar oficial de \$270 y los recursos tributarios nacionales crecerán 79%, todo a diciembre 2023.

En el mensaje enviado al Congreso, se sostiene que para el logro de la estabilización de la macroeconomía son fundamentales 4 aspectos relevantes, compartidos por el gobierno provincial, que son: ordenamiento fiscal, sostenimiento del superávit comercial, fortalecimiento de las reservas internacionales y crecimiento con inclusión social.

El proyecto del presupuesto provincial prevé que los ingresos a las arcas del Estado superarán los egresos, es decir, los resultados primario y financiero serán positivos. Los intereses de la deuda representaran el 1,5% de los recursos públicos. También se planea que la inversión en obras de infraestructura sea del 8% del total de los recursos y el déficit de seguridad social de 3% de los recursos públicos totales.

Cuadro 1. Información global Presupuesto 2023

En millones de pesos

Concepto	2023
Recursos totales	954.762
Gasto primario	940.978
Resultado primario	13.783
Intereses de deuda	13.627
Resultado financiero	156

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Balance Financiero de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

Por la falta de una proyección oficial sobre cómo terminarán las cuentas públicas provinciales en el 2022, se adopta el criterio de comparar la actual ejecución presupuestaria, entre enero y septiembre del corriente año (último mes disponible) con los correspondientes 9 meses de lo presupuestado para el ejercicio 2023. Este tipo de

análisis permite observar cuáles son las tendencias subyacentes en el Presupuesto Provincial 2023.

Las proyecciones indican que el presupuesto será balanceado, es decir, el resultado financiero se estima positivo pero menor al actual, principalmente por un mayor crecimiento del gasto en relación a los recursos y por el pago de intereses y amortizaciones del bono en dólares emitido en el 2017.

Cuadro 2. Información global Presupuesto 2023 comparado

En millones de pesos

Concepto	2022	2023	Var. 23/22	Var. Real 23/22
Recursos totales	393.810	716.071	82%	14%
Gasto primario	361.678	705.734	95%	22%
Resultado primario	32.131	10.337	-68%	-80%
Intereses de deuda	6.650	10.220	54%	-4%
Resultado financiero	25.482	117		

Fuente: elaboración propia en base a datos de Balance Financiero de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

Recursos públicos provinciales

Aproximadamente un 74% corresponde a Recursos de Origen Nacional y un 26% a los provenientes de la recaudación provincial.

En comparación con el ejercicio 2022 en términos nominales, se estima que los recursos totales crecerán un 82% y los recursos corrientes 77%, ambos por encima de la inflación proyectada. Esto se explica por el aumento de los recursos tributarios nacionales de la distribución automática, los cuales son la principal fuente de financiamiento provincial. Estos recursos de origen nacional aumentarían –según el Presupuesto Nacional 2023– en 79%.

Por otro lado, se espera que los conceptos relacionados a transferencias discrecionales nacionales, los recursos de seguridad social y otros ingresos no tributarios (ventas de bienes y servicios, intereses cobrados, entre otros) crezcan en términos nominales, pero por debajo de la inflación.

Cuadro 3. Comparativo de los recursos públicos presupuestados y el ejecutado en los primeros 8 meses del año

En millones de pesos

Concepto	2022	2023	Var. 23/22	Var. Real 23/22
Recursos tributarios provinciales	68.129	122.462	80%	12%
Recursos tributarios nacionales	200.779	393.187	96%	22%
Transferencias nacionales	15.304	21.910	43%	-11%
Seguridad social	61.111	89.218	46%	-9%
Otros ingresos no tributarios	42.591	60.570	42%	-11%
Recursos Corrientes	387.913	687.347	77%	11%
Recursos de Capital	5.897	28.724	387%	204%
Recursos totales	393.810	716.071	82%	14%

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos.

Gasto público provincial

El aumento del gasto público total se explica principalmente por un aumento sustancial de la inversión en capital. La inversión real directa, que es básicamente gasto en obra pública, crecería –según el Presupuesto Provincial, en comparación con el gasto actual– cerca del 355%. La sostenibilidad de este aumento en la obra pública se alinea con el extraordinario crecimiento que se espera de los recursos de capital (387%) y también con un menor gasto en el consumo de bienes y servicios, que se estima que crecerá 84%. El gasto en personal, concepto que representa el 49% del gasto corriente, se estima crecerá un 98%. Suponiendo que la actual planta de personal no se expande en el 2022 y se mantiene en 91 mil agentes en total¹, la aplicación de recursos que demandará el concepto “Personal” asciende a \$414.582 millones. El promedio por cada empleado público provincial se estima en \$4.520.000 anuales, lo que equivale a \$348.000 mensuales, más mes de aguinaldo.

¹ Último dato oficial a agosto de 2022.

https://www.entrierios.gov.ar/dafee/userfiles/files/otros_archivos/08%20-%20Planillas%2006%20-%20Planta%20Personal%202022.pdf

Por otro lado, se proyecta que el gasto en seguridad social crecerá 42%. La base sobre la que se apoya este supuesto genera dudas, ya que las jubilaciones se ajustan como los salarios públicos (los cuales se proyecta que crecerán un 98%) y la tasa de “Crecimiento Vegetativo Anual de la Población Pasiva Beneficiaria” del período 2021/2022 (según últimos informes de Caja de Jubilados y Pensionados de Entre Ríos) es de 1,8% anual, con lo cual de mantenerse dicha tasa la cantidad de jubilados y pensionados crecerá.

Cuadro 4. Comparativo del presupuesto con gasto público provincial ejecutado en los primeros 8 meses del año

Concepto	2022	2023	Var. 23/22	Var. Real 23/22
Gastos corrientes	351.728	640.004	82%	14%
Personal	157.000	310.937	98%	24%
Bienes y servicios	35.766	65.935	84%	15%
Seguridad social	79.396	113.090	42%	-11%
Municipios	38.614	72.846	89%	18%
Transferencias sector privado	17.316	34.883	101%	26%
Otros corrientes	16.987	32.093	89%	18%
Intereses	6.650	10.220	54%	-4%
Gastos de capital	16.600	75.950	358%	186%
Inversión real directa	12.922	58.829	355%	185%
Transferencias de capital	1.679	2.496	49%	-7%
Préstamos (inv. financiera)	1.998	14.626	632%	358%
GASTO PRIMARIO	361.678	705.734	95%	22%
Intereses	6.650	10.220	54%	-4%
GASTO TOTAL	368.328	715.954	94%	21%

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Si se logra aumentar la inversión en obra pública en la magnitud prevista en el presupuesto, la inversión real directa pasará a representar el 8% del gasto total. Sería una importante recuperación respecto al 2022, cuando fue de 3,5% del gasto total, pero no alcanzaría el máximo nivel de la década obtenido en el 2011, cuando llegó a representar el 11% del gasto total.

Caja de Jubilaciones y Pensiones

Según se indica en el mensaje del presupuesto "...siendo preocupante la senda de crecimiento que manifiesta el déficit previsional en los últimos años, muy por encima de la variación que muestra la partida Personal, aun cuando los aumentos salariales otorgados al sector pasivo son similares a los del sector activo"...

..."Esta situación se ha ido consolidando en el tiempo, y ha significado que el Déficit del Sistema Previsional tenga un peso cada vez mayor en la estructura de Gastos Corrientes, representando en el Proyecto de Presupuesto un 10%, cuando al comienzo de la década pasada era de un 8%"...

Para el 2023 el concepto gasto en seguridad social representará un 16% del gasto total. Mientras que para el ejercicio 2022, representó 22%.

La diferencia entre el concepto de aportes (\$118 mil millones) y contribuciones a la seguridad (\$150 mil millones), arroja una diferencia de -\$32 mil millones.

Según indica el gobierno provincial para el financiamiento parcial de este déficit, en el ejercicio 2023, está previsto recibir fondos desde el gobierno nacional por \$9.000 millones.

Deuda pública provincial

En el 2023 la deuda pública generará obligaciones por \$50 mil millones, de los cuales corresponden al pago de amortizaciones de capital unos \$ 37 mil millones y \$ 13 mil millones al pago de intereses.

Dentro de estos conceptos está incluido el pago de cupones de los bonos emitidos en el 2017, los cuales devengan dos cuotas de u\$41 millones en febrero y u\$46 millones en agosto, sumando entre ambas que suman u\$87 millones.

Conclusión

El proyecto de presupuesto provincial luce un tanto optimista en exceso porque proyecta crecimiento de los recursos tributarios nacionales y provinciales muy altos (22% y 12%, respectivamente) en términos reales. Hay que decir que esto también

responde al exceso de optimismo del gobierno nacional cuando proyecta para el 2023 una inflación del 60%, cuando el 2022 terminará con una inflación del 100%.

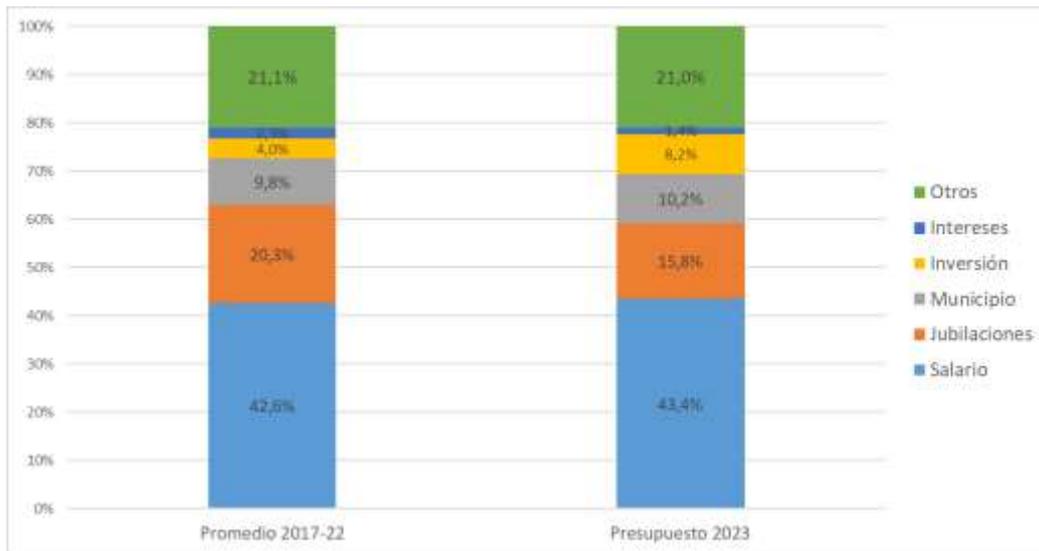
Otro aspecto que luce optimista es la expansión del 185% en términos reales del gasto en obras públicas. Parte de este gran crecimiento real es por la subestimación de la inflación del gobierno nacional, pero otra parte responde a la subestimación del crecimiento del gasto en seguridad social de Entre Ríos. Se proyecta una caída en términos reales de 11% del gasto en seguridad social cuando el gasto en personal sube 24% real. Si el gasto en seguridad social crece a similar tasa que el de personal, los recursos proyectados para la expansión de la obra pública se reducen y la expansión no será tan grande.

En el fondo, estas proyecciones ilustran la compulsión entre el gasto en obras públicas y el gasto en seguridad social provincial, porque el resto de los gastos son mayormente en personal y transferencias automáticas a municipios que son rígidos.

Análisis anexo

Del total de erogaciones presupuestadas, la participación del gasto en salarios, la transferencia a municipios y otros se mantiene relativamente estable en relación al promedio de la ejecución presupuestaria del período 2017-2022. Mientras que el gasto en jubilaciones y el pago de intereses de la deuda varían en su composición.

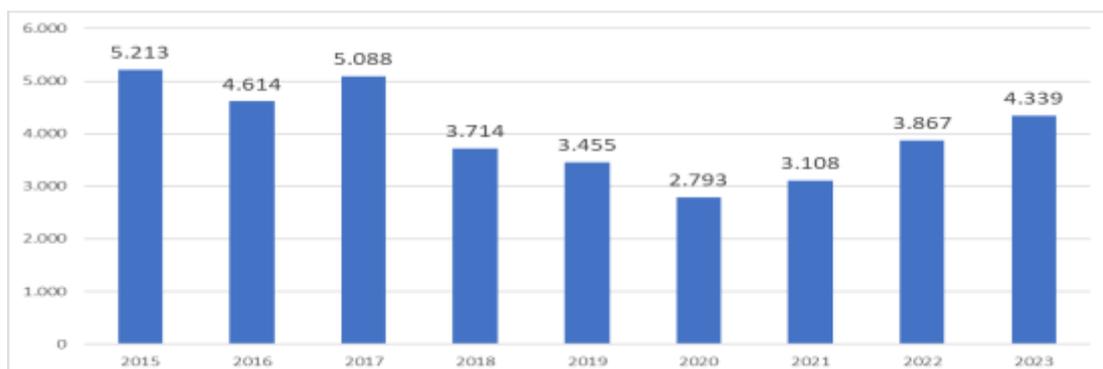
Participación de principales conceptos en el gasto total



Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

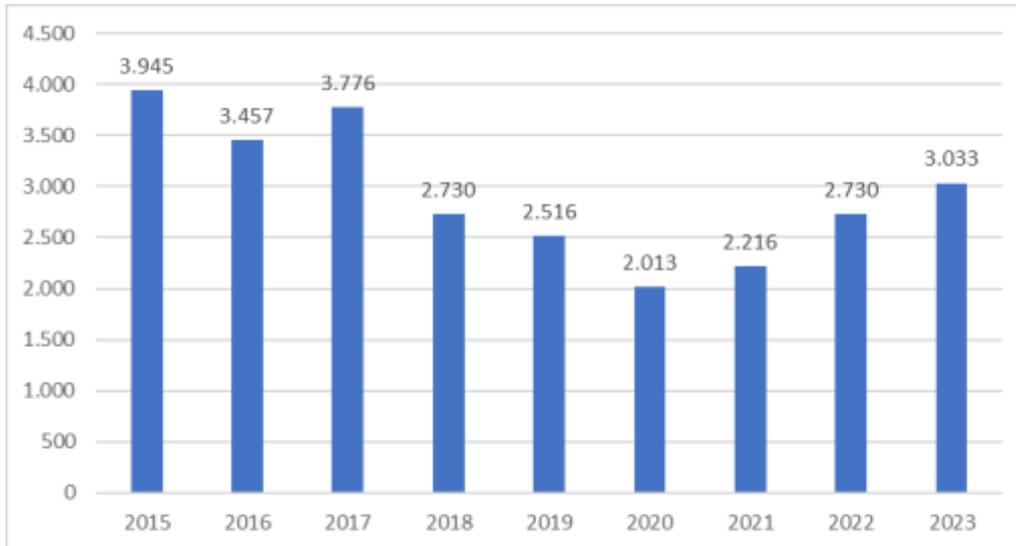
El gasto anual del gobierno en términos de dólar oficial valuado al 30 de junio de los últimos 7 años, ha tenido una importante caída a partir del ejercicio 2018, que se profundiza en el 2019 y 2020, pero recupera a partir del 2021.

Gasto total por año expresado en dólares al tipo de cambio oficial del mes de junio de cada año. En millones de US\$



Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos y BCRA

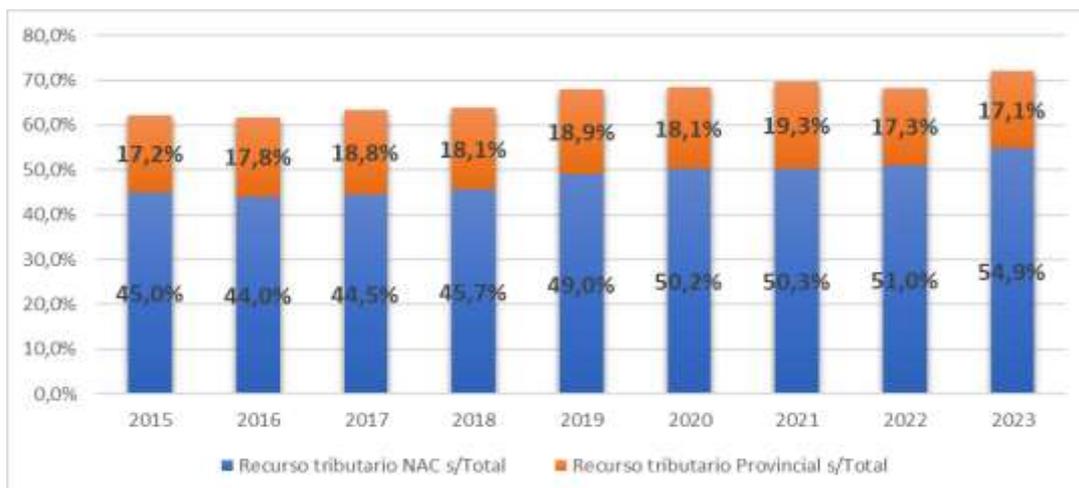
Gasto total por habitante expresado en dólares al tipo de cambio oficial del mes de junio de cada año



Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos y BCRA

Los recursos tributarios, representan el 70% del total recaudado en el presupuesto para el ejercicio 2023. Esta participación presenta una tendencia creciente, en los últimos años, que continúa según el último presupuesto, impulsada principalmente por un aumento en la incidencia de los recursos tributarios nacionales y reducción de la incidencia de los propios o provinciales.

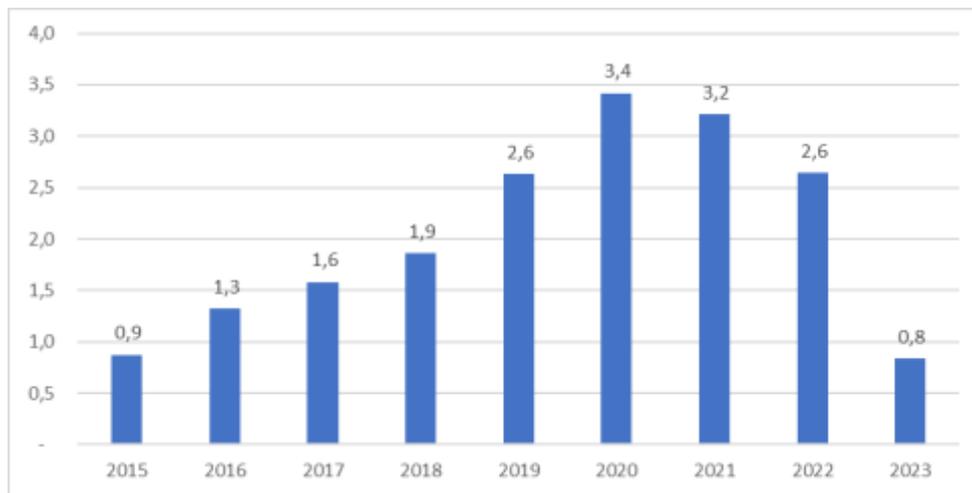
Evolución de la participación de la recaudación tributaria provincial y nacional en el total



Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Para el presupuesto 2023 se planea que por cada 0,8 pesos de déficit de la caja de jubilaciones, se invierta 1 peso en obras. Esto se da principalmente por el mayor monto a invertir, ya que el déficit de la caja se prevé que siga aumentando. En los ejercicios anteriores este indicador muestra una relación inversa llegando a ser de 2,6 pesos de déficit de la caja de jubilaciones cada peso en obras en el 2019 y 2022 (años no afectados por la pandemia). El ratio adquiere los máximos valores en el 2020 y 2021 pero son los años extraordinarios de la pandemia.

Déficit de la caja de jubilaciones y pensiones en relación a la Inversión real directa de cada año



Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos