

Informe De Ejecución Presupuestaria Provincial

## Mejora en las cuentas públicas provinciales por mayor recaudación, retraso de gasto corriente y caída de inversión pública

Considerando que el ejercicio 2020 fue atípico, se incorpora el análisis del ejercicio 2019 para realizar los comparativos, por ser un año “normal”. Todas las relaciones se realizan en términos reales, tomando en cuenta las variaciones del índice de precios establecidas por el INDEC para cada período.

Las cuentas públicas provinciales del primer semestre del 2021 cerraron con superávit financiero de 13 mil millones pesos, la mayor registrada un primer semestre. Esto es la diferencia entre los recursos que se obtuvieron, bajo todo concepto, y el total de gasto realizado.

El resultado primario, que es el resultado sin tener en cuenta el pago de intereses, fue de 18 mil millones de pesos. Un valor tan atípico que es 37 veces superior al obtenido en el mismo período del ejercicio anterior y 16 veces mayor que el ejercicio 2019, expresado en términos reales a valores del 2021.

Este resultado positivo extraordinario se explica por una fuerte licuación del gasto primario debido a la inflación. En términos reales, se redujo un 8% con respecto al 2020 y 14% con respecto al 2019. Por el lado de los recursos, en cambio, la caída fue de apenas un -2% respecto al 2019.

### Cuadro 1. Recursos y Gastos totales

En millones de pesos a valores de junio 2021

Concepto	2019	2020	2021	Var. 21/19	Var. 21/20
Recursos totales	142.287	131.938	139.411	-2%	6%
Gasto primario	141.205	131.446	121.096	-14%	-8%
<b>Resultado primario</b>	<b>1.083</b>	<b>492</b>	<b>18.315</b>	<b>1592%</b>	<b>3625%</b>
Intereses de deuda	3.645	3.528	5.350	47%	52%
<b>Resultado financiero</b>	<b>-3.352</b>	<b>-3.037</b>	<b>12.965</b>	-	-

Fuente: elaboración propia en base a datos de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

### Recursos.

Los recursos que provienen del cobro de impuestos representaron el 70% del total, se compone de 51% correspondiente a la recaudación de tributos nacionales que se giran automáticamente por coparticipación y de 19% a impuestos provinciales. Los aportes a la seguridad social representaron el 16% y las transferencias nacionales 4%.

Las variaciones de la recaudación tributaria fueron positivas en relación al 2020, y con respecto al 2019. Mejoró la coparticipación nacional y empeoró levemente lo que ingresó

por impuestos de la provincia. Los recursos que se giran discrecionalmente desde Nación, a través de transferencias nacionales, se redujeron en casi 60% en términos reales. Se debe tener en cuenta que durante el 2020 se recibieron mayores fondos de manera excepcional para paliar los efectos económicos provocados por el surgimiento del virus COVID19, y se obtuvieron mayores fondos de nación con respecto al 2019.

Los recursos que se obtienen por seguridad social, se redujeron en un 10% y 11% en términos reales respecto al 2020 y 2019 respectivamente. Esto es principalmente porque la variación del salario del empleo público se ajustó por debajo de la inflación anual.

. Por último, los recursos no tributarios aumentaron más de 50% por encima de la inflación, en estos se agrupa principalmente de “otros no tributarios”, ya que los que provienen de regalías de recursos hídricos se redujeron casi un 50% en términos reales. Si se compara con el 2019 los no tributarios se redujeron en 10%.

### Cuadro 2. Evolución de los recursos públicos

En millones de pesos a valores junio 2021

Concepto	2019	2020	2021	Var. 21/19	Var. 21/20
Recursos tributarios nacionales	70.699	63.047	71.352	1%	13%
Transferencias nacionales	5.242	12.702	5.388	3%	-58%
Recursos tributarios provinciales	27.524	23.517	27.008	-2%	15%
Seguridad social	24.379	24.247	21.748	-11%	-10%
Otros ingresos no tributarios	13.654	7.815	12.274	-10%	57%
Recursos de Capital	789	610	1.641	108%	169%
<b>Recursos totales</b>	<b>142.287</b>	<b>131.938</b>	<b>139.411</b>	<b>-2%</b>	<b>6%</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Respecto a los impuestos que cobra la provincia, el principal tributo es Ingresos Brutos. En total tuvo una variación por encima de la inflación del 14% con respecto al 2020 y 6% más con respecto al 2019. Las mayores diferencias se dan en el convenio multilateral, es decir lo que el gobierno cobra a las empresas externas a la provincia por comerciar en el territorio entrerriano.

Otro de los impuestos que mayor variación real presentó tanto en relación al 2020 como al 2019, que también está relacionado con la actividad comercial, es el impuesto a los sellos y “otros”, donde se encuentran impuesto a las profesiones liberales.

En el grupo de impuestos que presentan menor recaudación en relación al 2019, en términos reales, se encuentran los que gravan los bienes de capital y propiedad principalmente (automotor e inmobiliario) y el impuesto al trabajo formal, es el que más se redujo, esto se debe por la caída en la cantidad de empleos formales y en el salario de los trabajadores formales en el sector privado.

### Cuadro 3. Evolución de la recaudación impositiva provincial

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	2021	Var. 21/19	Var. 21/20
Ingresos Brutos directos	4.013	5.316	8.697	1%	9%
Ingresos Brutos convenio multil.	3.357	4.497	8.110	12%	20%
Inmobiliario urbano	1.376	1.446	2.263	-23%	4%
Inmobiliario rural	1.180	937	1.592	-37%	13%
Automotor	1.444	1.738	2.838	-8%	9%
Sellos	717	929	1.787	16%	28%
Empleo (Ley 4035)	393	397	538	-36%	-10%
Otros	335	397	1.182	64%	98%
<b>Recaudación imp. provincial</b>	<b>12.815</b>	<b>15.657</b>	<b>27.008</b>	<b>-2%</b>	<b>15%</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

#### Evolución del gasto público provincial

El gasto total realizado en el primer semestre se redujo en relación con el 2020 y en mayor medida con respecto al 2019, siempre en términos reales. Dentro del total, las erogaciones realizadas para mantener el funcionamiento de la estructura del Estado. Se debe destacar que las mayores bajas en relación al 2019, se dieron en las “compras de bienes y servicios” y “otros corrientes”. Estos son “ahorros” operativos producto de los empleados públicos no asisten a los lugares de trabajo. En menor medida siguieron las “transferencias al sector privado” y, en los dos gastos más importantes del Estado provincial, que son “Salarios de empleados públicos” y “Seguridad social” hubo una importante licuación por inflación de 16% y 11%, respectivamente, en comparación con el 2019.

En el extremo opuesto, sobresale el gasto destinado a municipios, por medio de la coparticipación provincial. Los distintos gobiernos municipales recibieron en promedio un 14% y un 3% más en el 2021 que en el 2020 y 2019, respectivamente.

En el 2020 el efecto de la pandemia sobre el gasto público fue que la inversión pública cayó fuerte, haciendo que el gasto corriente pase a ser el 98% del total de gasto primario. Por este motivo la inversión real directa se incrementó en términos relativos en el 2021, pero al compararse con el 2019, se contrajo un 26% en términos reales. Este es el otro factor importante que explica la reducción del gasto público en términos reales. Dentro de las erogaciones de capital, otro de los conceptos afectados es el destinado a “transferencias de capital” principalmente al sector privado.

El pago de los intereses de la deuda merece un análisis a parte, debido desde la segunda mitad del 2019 y gran parte del 2020 el gobierno provincial postergó el pago de los intereses para que luego se realice una reestructuración de los bonos emitidos en dólares, por ese motivo no se computaron pagos de intereses, en dicho período. De esta manera la variación

con respecto al 2019 y al 2020 se muestra positiva y cercano al 50% con respecto a ambos períodos.

Es importante destacar, que la diferencia entre los ingresos y los gastos por seguridad social si bien fueron negativos en -5.500 millones, es un 54% menor al del 2020 y 59% menor al 2019.

**Cuadro 4. Evolución del gasto público provincial**  
En millones de pesos a valores de junio 2021

Concepto	2019	2020	2021	Var. 21/19	Var. 21/20
<b>Gastos corrientes</b>	<b>139.188</b>	<b>131.534</b>	<b>122.213</b>	<b>-12%</b>	<b>-7%</b>
Personal	63.376	60.797	53.089	-16%	-13%
Bienes y servicios	20.730	12.444	12.329	-41%	-1%
Seguridad social	30.621	32.198	27.240	-11%	-15%
Municipios	13.468	12.187	13.839	3%	14%
Transferencias sector privado	7.347	6.396	6.011	-18%	-6%
Otros corrientes	7.369	3.983	4.355	-41%	9%
<b>Gastos de capital</b>	<b>5.662</b>	<b>3.441</b>	<b>4.232</b>	<b>-25%</b>	<b>23%</b>
Inversión real directa	4.581	2.572	3.402	-26%	32%
Transferencias de capital	439	195	103	-77%	-47%
Préstamos (inv. financiera)	641	674	727	13%	8%
<b>GASTO PRIMARIO</b>	<b>141.205</b>	<b>131.446</b>	<b>121.096</b>	<b>-14%</b>	<b>-8%</b>
Intereses	3.645	3.528	5.350	47%	52%
<b>GASTO TOTAL</b>	<b>144.850</b>	<b>134.975</b>	<b>126.445</b>	<b>-13%</b>	<b>-6%</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

## Conclusión

El excedente extraordinario que dejó el primer semestre en las cuentas públicas (superávit financiero que representa el 9,3% de los recursos totales) está dado por:

- La recuperación de la recaudación tributaria gracias a la aceleración de la inflación
- La licuación por inflación de los salarios públicos y el gasto en seguridad social
- El “ahorro” operativo producto del aislamiento de los empleados públicos.
- La caída en términos reales del gasto en obra pública

Como se observa en la enumeración de estos factores, la situación excedentaria es transitoria. En algún momento la inflación desacelera el aumento de los ingresos públicos y aumenta el gasto en salarios y jubilaciones. A medida que los empleados públicos vuelvan a las oficinas el “ahorro” operativo desaparecerá. La única variable de

ajuste disponible para contener el gasto es la obra pública con todas las consecuencias negativas que esto acarrea.