

Informe de ejecución presupuestaria provincial

## El 2020 cerró con superávit fiscal de bases transitorias de sustentación

**Resumen.** Los recursos de la provincia superaron al total de gastos en \$1.980 millones. Este excedente en las cuentas públicas provinciales es producto de un fuerte incremento en las transferencias nacionales, el retraso de salarios y jubilaciones respecto a la inflación y la reducción en la inversión pública, en particular, las obras de infraestructura.

Los recursos del sector público provincial crecieron en el 2020 un 36% respecto al 2019, mientras que el gasto primario (antes del pago de intereses) creció apenas 27%. Esta dinámica permitió pasar de un déficit primario de -\$4.100 millones en el 2019 a un excedente de \$7.397 millones. Luego de contabilizar el pago de intereses de deuda, todavía queda un remanente a favor del Estado de \$1.981 millones.

### Cuadro 1. Recursos y Gastos totales del sector público provincial

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 19/20
Recursos totales	144.904	196.878	36%	0%
Gastos primario	149.005	189.481	27%	-6%
<b>Resultado primario</b>	<b>-4.100</b>	<b>7.397</b>	-	-
Intereses de deuda	3.599	5.416	50%	11%
<b>Resultado financiero</b>	<b>-7.700</b>	<b>1.981</b>	-	-

Fuente: elaboración propia en base a datos de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

### Evolución de los recursos públicos provinciales

Los principales ingresos del sector público provincial crecieron bastante a la par de la inflación nacional que fue del 36%. Los recursos tributarios de origen nacional crecieron un 40%, los tributarios provinciales un 31% y los de seguridad social un 29%. Los recursos tributarios nacionales se vieron reforzados por el aumento del impuesto a los Bienes Personales que es coparticipable y sufrió un importante incremento por modificaciones en sus alícuotas. El menor dinamismo de los recursos provinciales, refleja la recesión que atravesaron los distintos sectores de la economía provincial.

Mención aparte merecen las transferencias nacionales que crecieron en términos nominales un 185% lo que significa que se duplicaron en términos reales (ajustado por inflación). El crecimiento se explica por las ayudas nacionales extraordinarias en respuesta al COVID. Este concepto es el que explica en gran parte, el paso del déficit primario del 2019 al excedente en el 2020.

### Cuadro 2. Evolución de los recursos públicos

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 19/20
Recursos tributarios nacionales	70.537	99.023	40%	3%
Transferencias nacionales	5.330	15.175	185%	109%
Recursos tributarios provinciales	27.240	35.737	31%	-4%
Seguridad social	25.618	33.140	29%	-5%
Otros ingresos no tributarios	15.264	12.267	-20%	-41%
<b>Recursos de Capital</b>	<b>915</b>	<b>1.536</b>	<b>68%</b>	<b>23%</b>
<b>Recursos totales</b>	<b>144.904</b>	<b>196.878</b>	<b>36%</b>	<b>0%</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Analizando la evolución de los impuestos provinciales, el principal impuesto –que es Ingresos Brutos– creció con la inflación. Los impuestos más afectados que crecieron por debajo de la inflación son los cobrados sobre la propiedad, que son el impuesto inmobiliario urbano, rural y a los automotores. Siendo el impuesto que se cobra sobre los sellos el único que se incrementó en términos reales.

### Cuadro 3. Evolución de la recaudación impositiva provincial.

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 19/20
Ingresos Brutos	16.742	22.792	36%	0%
Inmobiliario	5.042	5.697	13%	-17%
Automotor	2.605	3.402	31%	-4%
Sellos	1.604	2.306	44%	6%
Empleo (Ley 4035)+otros	1.248	1.541	23%	-9%
<b>Total recaudación provincial</b>	<b>27.240</b>	<b>35.737</b>	<b>31%</b>	<b>-4%</b>

### Evolución del gasto público provincial

La contención del gasto primario provincial se logró gracias a que los dos principales componentes, que son el gasto en personal y jubilaciones y pensiones, crecieron por debajo de la inflación. Lo hicieron en un 29% y 33%, respectivamente. Las transferencias al sector privado, que son subsidios que otorga el sector público provincial, también crecieron bastante por debajo de la inflación (21%).

El gasto que más se resintió fue el de la obra pública que creció apenas un 5% nominal o -23% en términos reales (corregido por inflación). Dentro de este concepto la inversión en obras e infraestructura se mantuvo prácticamente constante en términos nominales lo que significó un ajuste de -26% en términos reales. La participación de la inversión real directa en el total del gasto fue del 2,7% siendo la menor participación en la década (muy por debajo del máximo del 11% que se ejecutó en 2011).

El gasto que más se incrementó, por su parte, fueron los recursos transferidos a municipios que crecieron un 46%. Esto es un 7% por encima de la inflación.

El gasto devengado en intereses figura con un incremento del 50% respecto al 2019. Pero solo se pagaron \$ 3.597 millones, correspondientes a obligaciones con organismos y el primer desembolso de los intereses de los bonos en dólares. El segundo desembolso que asciende a U\$S 21 millones no se realizó y se encuentra en negociación con los acreedores.

#### Cuadro 4. Evolución del gasto público provincial

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 18/19
<b>Gastos corrientes</b>	<b>145.910</b>	<b>187.902</b>	<b>29%</b>	<b>-5%</b>
Personal	65.659	84.565	29%	-5%
Bienes y servicios	14.568	19.010	30%	-4%
Seguridad social	32.634	43.467	33%	-2%
Municipios	13.440	19.565	46%	7%
Transferencias sector privado	8.276	10.040	21%	-11%
Otros corrientes	7.733	5.839	-24%	-44%
<b>Gastos de capital</b>	<b>6.694</b>	<b>6.995</b>	<b>5%</b>	<b>-23%</b>
Inversión real directa	5.286	5.334	1%	-26%
Transferencias de capital	549	393	-28%	-47%
Préstamos (inv. financiera)	859	1.268	48%	9%
<b>GASTO PRIMARIO</b>	<b>149.005</b>	<b>189.481</b>	<b>27%</b>	<b>-6%</b>
Intereses	3.599	5.416	50%	11%
<b>GASTO TOTAL</b>	<b>152.604</b>	<b>194.897</b>	<b>28%</b>	<b>-6%</b>

#### Conclusión

El contexto recesivo que atraviesa la provincia sumado a la inflación del 36% interanual nacional, llevó a que los principales conceptos del gasto se licuen y crezcan por debajo de la variación del índice de precios. A esto se sumó un importante aumento en las transferencias nacionales por el COVID que hizo que los recursos crecieran por encima del gasto, generando así el excedente primario.

Para el 2021 cabe esperar una desaceleración de las transferencias nacionales, aun cuando el COVID no desaparezca, ya que las restricciones fiscales nacionales hacen difícil sostener el nivel que tuvieron en el 2020.

En este sentido, habría que restablecer el dinamismo del sector privado, creador de riqueza, para recuperar la recaudación nacional y provincial. Para esto no basta con relajar las restricciones impuestas por la pandemia y los protocolos, sino fundamentalmente hacer una profunda revisión de la presión impositiva nacional y provincial. Para ello, se debe ordenar el gasto en personal y seguridad social (no es suficiente el deterioro real por el impacto de la inflación) para dar lugar, además de la reducción de la presión impositiva, a la recuperación de la inversión pública.