

## INFORME DE PRESUPUESTO PROVINCIAL 2021

Noviembre 2020

El presupuesto 2021 presentado por el gobierno provincial estima que el resultado primario (diferencia entre los ingresos y egresos sin considerar el pago de intereses de deuda) será positivo en casi 1.000 millones de pesos mientras que el resultado financiero presentará un déficit de casi 7.000 millones.

### Cuadro 1. Información Global Presupuesto 2021

En millones de pesos

Concepto	2021
Recursos totales	249.889
Gastos primario	248.936
<b>Resultado primario</b>	<b>953</b>
Intereses de deuda	7.755
Inversión real directa	18.980
Gasto Totales	256.691
<b>Resultado financiero</b>	<b>-6.802</b>
<b>Déficit de Caja de Jubilaciones</b>	<b>-19.620</b>
<b>Deuda Total</b>	<b>92.362</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

Debido a que no se tiene una proyección oficial sobre cómo terminarán las cuentas públicas provinciales, se adopta el criterio de comparar la actual ejecución presupuestaria 2020, de enero a setiembre (último mes disponible) con lo correspondiente a 9 meses de lo presupuestado para el ejercicio 2021. Este tipo de análisis permite observar cuáles son las tendencias subyacentes en el Presupuesto Provincial 2021.

En este sentido, lo que se puede observar es que los ingresos públicos totales se estiman un 36% superior, en términos nominales, en comparación con el ejercicio 2020, mientras que el gasto primario crecería 41% nominal, generando así una disminución del resultado primario. Luego, el pago de intereses se duplica, lo que provoca el aumento del déficit en el resultado financiero.

Un aspecto a considerar es que el presupuesto nacional estima una inflación del 29% de enero a diciembre del 2021, información que se considera a los efectos de la elaboración del estimado provincial. De esta forma, se observa entonces que tanto los ingresos como el gasto público provincial aumentarían sensiblemente por encima de la inflación estimada.

## Cuadro 2. Recursos y gastos totales en los primeros 9 meses del año

En millones de pesos

Concepto	2020	2021	Var. 21/20
Recursos totales	137.642	187.417	36%
Gastos primario	132.562	186.702	41%
<b>Resultado primario</b>	<b>5.080</b>	<b>715</b>	-86%
Intereses de deuda	<b>2.850</b>	<b>5.816</b>	104%
<b>Resultado financiero</b>	<b>2.230</b>	<b>-5.101</b>	

Fuente: elaboración propia en base a datos de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

### Recursos públicos provinciales

El aumento proyectado de los ingresos públicos por encima de la inflación se explica por dos factores. En primer lugar, por el aumento de los recursos tributarios nacionales que provienen de la distribución automática, los cuales son la principal fuente de financiamiento provincial. Estos recursos nacionales aumentarían –según el Presupuesto Nacional 2021, o sea, no es una estimación de las autoridades provinciales– un 46% en términos nominales. En segundo lugar, por el aumento de los recursos tributarios provinciales que crecerían 34% nominal.

Las transferencias nacionales discrecionales tendrán una reducción nominal del 35% debido a que en el ejercicio 2020 el gobierno provincial habrá recibido más del doble de fondos de lo que había recibido en el 2019, por las medidas adoptadas por el gobierno nacional en el marco del COVID19.

Un dato a observar es que no se estaría previendo aumentos en los recursos de la seguridad social, en la misma sintonía que se proyecta para los ingresos tributarios, ya que se proyecta un incremento de las erogaciones por el citado concepto en un 13% nominal.

### Cuadro 3. Evolución de los recursos públicos en los primeros 9 meses del año

En millones de pesos

Concepto	2020	2021	Var. 21/20
Recursos tributarios provinciales	24.916	33.291	34%
Recursos tributarios nacionales	67.849	98.787	46%
Transferencias nacionales	11.989	7.827	-35%
Seguridad social	24.264	27.532	13%
Otros ingresos no tributarios	7.910	13.991	77%
Recursos de Capital	713	5.989	740%
<b>Recursos totales</b>	<b>137.642</b>	<b>187.417</b>	<b>36%</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos.

### Evolución del gasto público provincial

El aumento del gasto público por encima de la inflación se explica por un aumento sustancial de la inversión en capital. La inversión real directa, que es básicamente gasto en obra pública,

crecería –según el Presupuesto Provincial– cerca del 400%. La sostenibilidad de este aumento en la obra pública se apoya en el excedente que se origina en el crecimiento del gasto corriente (33%) por debajo del crecimiento de los ingresos públicos (36%).

La reducción en el crecimiento del gasto corriente tiene dos supuestos muy delicados. En primer lugar, que el gasto en personal crecerá un 29%, igual que la inflación. Esto puede ser producto de que no se expanda la planta pública y los salarios se ajusten por inflación, o que si se expande la planta pública la recuperación salarial sea por debajo de la inflación. En cualquier caso, suponiendo que la actual planta de personal no se expande en el 2021 y se mantiene en 89 mil agentes, la aplicación de recursos que demandará cada empleado público provincial, asciende a \$1.160.000 anual, lo que equivale a \$97.000 mensuales.

El segundo supuesto es más delicado aun. Se proyecta que la aplicación de recursos públicos en seguridad social crecerá sólo un 17%. Es dudosa la base sobre la que se apoya este supuesto. En primer lugar, porque las jubilaciones se ajustan con los salarios públicos. En segundo lugar, si se mantiene la tasa de “Crecimiento Vegetativo Anual de la Población Pasiva Beneficiaria” del período 2019/2020 (según últimos informes de Caja de Jubilados y Pensionados de Entre Ríos, es de 6,38% anual), la cantidad de jubilados y pensionados crecerá y, por lo tanto, el gasto por este concepto debería crecer por encima de lo que crece el gasto en personal.

**Cuadro 4. Evolución del gasto público provincial en los primeros 9 meses del año**  
En millones de pesos

Concepto	2020	2021	Var. 20/21
<b>Gastos corrientes</b>	<b>131.268</b>	<b>174.427</b>	<b>33%</b>
Personal	60.238	77.579	29%
Bienes y servicios	16.913	18.781	11%
Seguridad social	31.207	36.451	17%
Municipios	13.432	18.902	41%
Transferencias sector privado	6.628	9.531	44%
Otros corrientes	0	7.366	-
Intereses	2.850	5.816	104%
<b>Gastos de capital</b>	<b>4.144</b>	<b>18.091</b>	<b>337%</b>
Inversión real directa	2.888	14.235	393%
Transferencias de capital	439	639	46%
Préstamos (inv. financiera)	818	3.217	293%
<b>GASTO PRIMARIO</b>	<b>132.562</b>	<b>186.702</b>	<b>41%</b>
Intereses	2.850	5.816	104%
<b>GASTO TOTAL</b>	<b>135.412</b>	<b>192.518</b>	<b>42%</b>

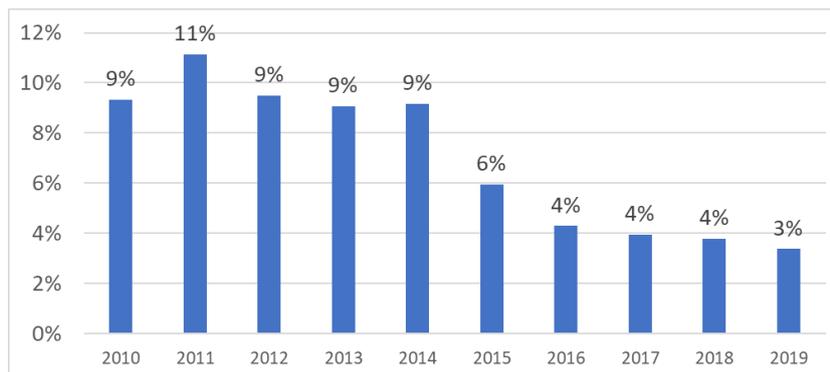
Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Si se logra aumentar la inversión en obras públicas en la magnitud prevista en el presupuesto, la inversión real directa pasará a representar el 7% del gasto total. Sería una

importante recuperación respecto al 2019, cuando cayó al 3% del gasto, pero no alcanzaría el máximo nivel de la década obtenido en el 2011, cuando llegó a representar el 11% del gasto total. De todas formas, la recuperación estimada depende decisivamente en cuanto a su financiamiento, de que el aumento en gasto en personal no supere la inflación y que el gasto en seguridad social tenga una importante desaceleración.

**Gráfico 1. Inversión real directa en relación al gasto total.**

Anual en pesos.



Fuente: elaboración propia en base a datos de MHFyF de Entre Ríos

#### **Caja de Jubilaciones y Pensiones.**

Atento lo expresado de recuperación de la inversión en obra pública con superávit primario, es necesario observar qué se proyecta para la Caja de Jubilaciones y Pensiones.

Se estima que el déficit de la caja de jubilaciones y pensiones llegue a los 20.000 millones de pesos, representando un 7,6% del total de los recursos. Según lo indica el documento, es una situación que se ha agravado año tras año y ha llevado a que dicho déficit “tenga un peso cada vez mayor en la estructura de gastos”. Para el 2021 el concepto gasto en seguridad social, destinado principalmente al pago de jubilaciones y pensiones provinciales, representará un 19% de los gastos totales y 21% de los gastos corrientes.

**Cuadro 5: Recursos y Gastos previstos por la caja de jubilaciones y pensiones.**

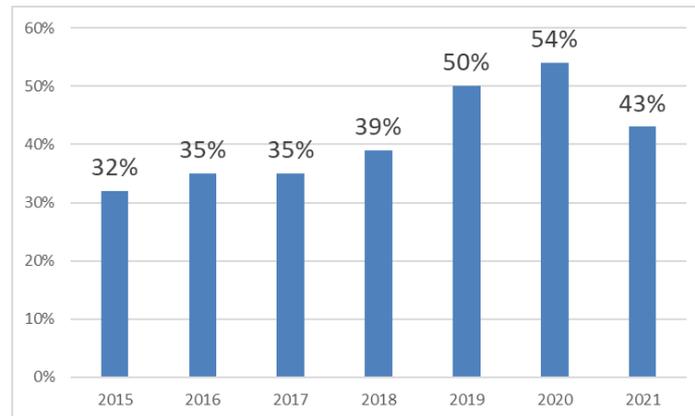
<b>Caja de Jubilaciones y pensiones de Entre Ríos</b>	<b>2021</b>
<b>Recursos previstos</b>	<b>29.344</b>
Ingresos Tributarios	1.899
Aportes Personales	14.356
Contribuciones Patronales	13.090
<b>Gastos previstos</b>	<b>48.964</b>
<b>Resultado de la Caja</b>	<b>-19.620</b>

Fuente: Elaboración IIES en base a Presupuesto 2021 MHEyF Entre Ríos.

También se observa que el déficit tiene una tendencia creciente cuando se lo compara con la recaudación de impuestos provinciales, siendo que en el 2019 terminó absorbiendo la mitad

de lo recaudado por dichos instrumentos y en el 2020 se estima que represente más del 50%. En el 2021 esta relación disminuiría al 43% si se produce la desaceleración del gasto previsional que se proyecta en el presupuesto provincial.

**Gráfico 2: Déficit de la Caja de Jubilaciones y Pensiones en relación a recursos tributarios Provinciales.**



Fuente: Elaboración IIES en base a Presupuesto 2021 MHEyF Entre Ríos.

Para el financiamiento del déficit se han recibido fondos de la Nación que cubren entre el 20% y el 50% del total del déficit. Durante el 2020 se han recibido anticipos a cuenta de la determinación del déficit del año, calculado sobre el déficit 2018 (último auditado), además de los anticipos que Nación adeudaba correspondiente a los años 2018 y 2019. Para este año y parte del 2021, se esperan ingresos adicionales.

En el marco de la ley provincial que declara el estado de emergencia pública en materia económica, financiera, fiscal, sanitaria, administrativa, y previsional se prevé un aporte solidario extraordinario sobre los salarios y beneficios más elevados para ayudar al Tesoro Provincial a cubrir el déficit previsional.

### Deuda pública provincial

La deuda pública se incrementará en \$23 mil millones en el ejercicio 2021. Llegará a superar los \$92 mil millones a diciembre del 2021, es decir, un 34% más que la última medición de deuda consolidada a agosto de 2020 según se describe en el siguiente cuadro.

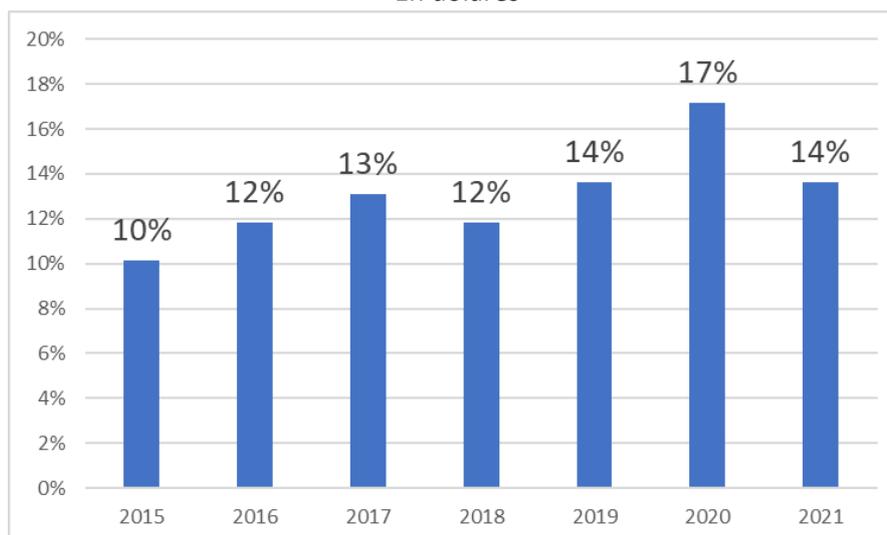
**Cuadro 6: Estimación de deuda para ejercicio 2021 y deuda pública total.**

Concepto deuda	Crecimiento de la deuda estimada para el ejercicio 2021	Stock deuda pública provincial al 2021	Var 2020/2021
Gobierno Nacional	3.363	13.774	32%
Organismos Internacionales	2.194	18.512	13%
Fondo Fiduciario	478	1.885	34%
Títulos público provinciales	4.044	41.134	11%
Entidades bancarias	3.303	7.057	88%
Otras Deudas	10.000	10.000	-
<b>TOTAL consolidada</b>	<b>23.382</b>	<b>92.362</b>	<b>34%</b>

Fuente: Elaboración IIES en base a Presupuesto 2021 MHEyF Entre Ríos.

A pesar del incremento de la deuda total en pesos, el gobierno estima que, si se expresa en dólares de acuerdo a los supuesto de valuación que incorpora el presupuesto nacional respecto a la moneda extranjera, la misma disminuirá, pasando de u\$1.183 millones en 2020 a u\$996 millones en 2021. Si se expresa en relación al PGB, estimado en dólares, la participación en el 2021 también se reducirá pasando de 17% a 14% del PGB en el 2021.

**Gráfico 3: Deuda pública total en relación al PGB de Entre Ríos**  
En dólares



Fuente: Elaboración IIES en base a MHFyE.

De todas formas, dado que los ingresos públicos provinciales son en pesos, lo relevante es comparar el stock de deuda con los ingresos anuales todos en pesos. Haciendo este ejercicio se observa que la deuda total medida en pesos se mantendría en 37% respecto de los recursos totales según las estimaciones practicadas.

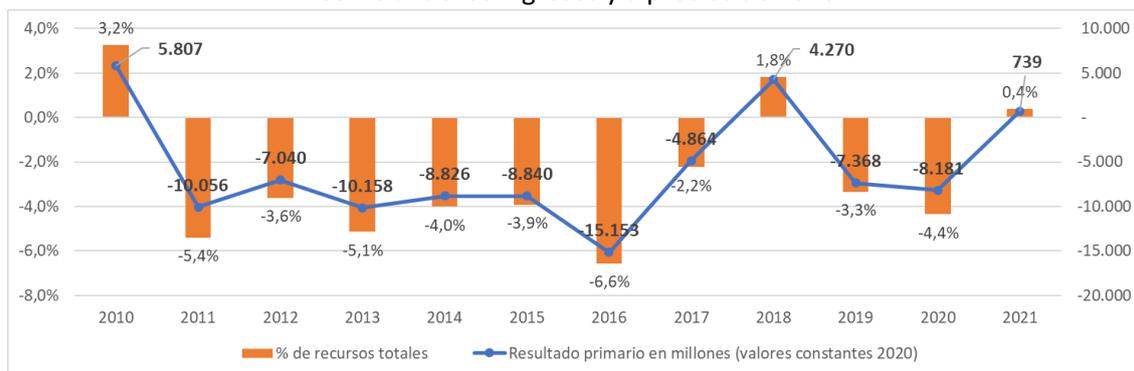
**Apreciaciones finales y cuadro comparativo de Indicadores globales 2020 y presupuesto 2021.**

Indicadores Globales	2020	2021
Salario mensual por empleado público.	\$ 83.540	\$ 97.109
Jubilación mensual por jubilado provincial	\$ 54.983	\$ 66.598
Total gasto jubilación / impuestos provinciales	1,25	1,09
Inversión Real Directa / Intereses	1,01	2,45
Gastos Salarios y jubilaciones s/ Inversión Real Directa	31,66	8,01
Gasto Público total anual sobre PBG	34%	34%
Deuda Pública total sobre PBG	17%	14%
PBG per cápita provincial anual expresado en US\$ <sup>1</sup>	4.966	5.262
PBG per cápita provincial anual expresado en AR\$	407.231	536.727

Fuente: Elaboración propia en base a MEHyF, Caja JyPER.

Un resultado primario positivo sería una reversión de tendencia dado que en los últimos años la situación fiscal fue deficitaria. La excepción fue el 2018 cuando también el superávit se logró haciendo crecer los ingresos por encima de los gastos gracias a la aceleración de la inflación. Como lo muestra el retorno al déficit en el 2019, esta estrategia fue transitoria.

**Gráfico 4. Resultado primario**  
Como % de los ingresos y a precios de 2020

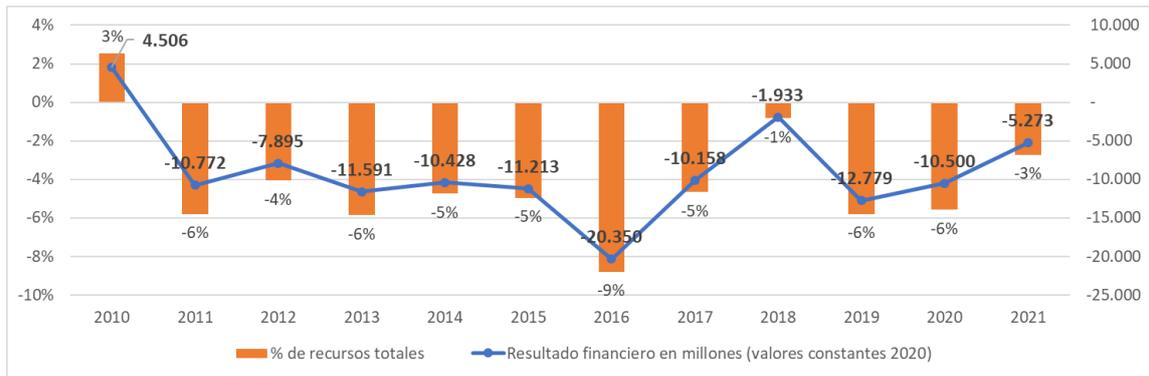


Fuente: elaboración propia en base a datos de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

<sup>1</sup> Se adoptó el tipo de cambio estimado en el presupuesto nacional para final de cada ejercicio (2020-2021)

En términos del **resultado financiero** (luego del pago de intereses de deuda), sería el onceavo año consecutivo de desequilibrio provincial. El último ejercicio en el que se generó un superávit de las cuentas públicas fue en el 2010.

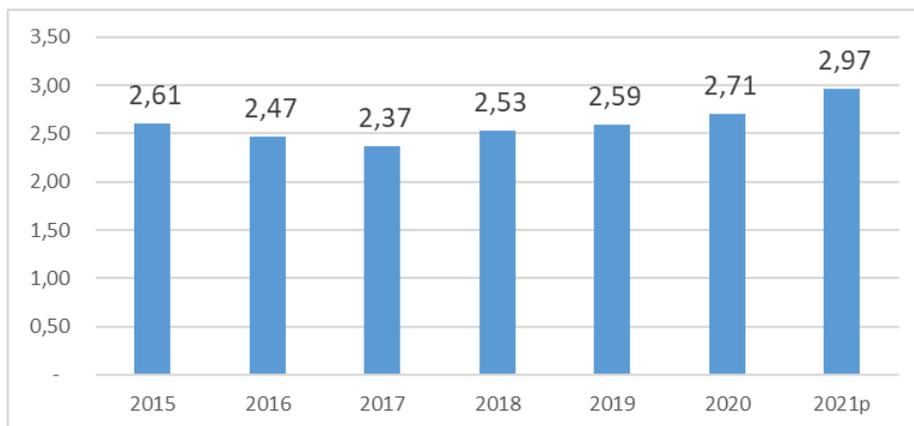
**Gráfico 5. Resultado financiero**  
Como % de los ingresos y a precios de 2020



Fuente: IIES en base a MECN Entre Ríos y BCRA

De los recursos tributarios, se estima que el 70% serán de origen nacional y el 30% de origen provincial. Como se proyecta que los recursos tributarios nacionales crezcan por encima de los provinciales, en el 2021 aumentará la dependencia de los recursos de origen nacional, siguiendo una tendencia creciente que se viene dando desde el ejercicio 2017, donde por cada peso que se recaudaba por impuestos provinciales se recibían 2,37 de origen nacional. En el 2021 se estima que esta relación será de casi 3 a uno.

**Gráfico 1. Relación recursos de origen nacional/recursos de origen provincial.**



Fuente: Elaboración IIES en base a datos ministerio de economía Entre Ríos