

Informe de Ejecución Presupuestaria Provincial

Ayudas nacionales y caída de la obra pública mantuvieron las cuentas públicas en el primer semestre

En el primer semestre, los ingresos tributarios nacionales y provinciales crecieron en términos nominales, pero por debajo de la inflación. Las transferencias discrecionales desde el Estado nacional subieron de manera extraordinaria. Por el lado de los gastos, el mayor ajuste lo sufrió la obra pública que cayó en términos nominales. Así, el resultado financiero negativo se explica fundamentalmente por el pago de intereses. Preocupa el creciente déficit de la Caja de Jubilaciones.

En el primer semestre, tanto los recursos como el gasto público primario se incrementaron en un 33%, es decir, 10 puntos porcentuales por debajo de la inflación interanual (43% según INDEC). El resultado primario, antes del pago de intereses, fue positivo en 327 millones de pesos lo que significa un 35% inferior al mismo período del año pasado. El pago de intereses ascendió a 2.349 millones de pesos lo que hace terminar el 1º semestre del 2020 en un resultado financiero negativo en 2.022 millones de pesos.

Cuadro 1. Recursos y Gastos totales

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 19/20
Recursos totales	66.246	87.842	33%	-7%
Gastos primario	65.742	87.514	33%	-7%
Resultado primario	504	327	-35%	-55%
Intereses de deuda	1.697	2.349	38%	-3%
Resultado financiero	-1.560	-2.022	30%	-9%

Fuente: elaboración propia en base a datos de Ministerio Hacienda, Económica y Finanzas de Entre Ríos

Evolución de los recursos públicos provinciales

Los conceptos de ingresos que más crecieron son los que provienen de transferencias discrecionales de la Nación, con una variación de 246% nominal, y de 142% en términos reales. Mientras que los recursos tributarios de origen nacional y provincial, si bien crecieron en términos nominales a razón de 28% y 22%, ajustados por inflación representan una caída de -11% y -15% respectivamente.

Cuadro 2. Evolución de los recursos públicos

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 19/20
Recursos tributarios nacionales	32.916	41.975	28%	-11%
Transferencias nacionales	2.441	8.457	246%	142%
Recursos tributarios provinciales	12.815	15.657	22%	-15%
Seguridad social	11.350	16.143	42%	-1%
Otros ingresos no tributarios	6.357	5.203	-18%	-43%
Recursos de Capital	367	406	11%	-23%
Recursos totales	66.246	87.842	33%	-7%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos.

Respecto a los impuestos que cobra la provincia, el principal de ellos que es Ingresos Brutos creció en términos nominales un 33% lo que representa una caída real de -7%. Por detrás crecieron en términos nominales el impuesto inmobiliario urbano y automotores, mientras que el inmobiliario rural tuvo una fuerte caída de -21% en términos nominales (-44% en términos reales). La caída se debe a la postergación de la segunda cuota (de 4 durante el año) del impuesto inmobiliario rural como medida tomada por el gobierno provincial en el marco del ASPO.

Cuadro 3. Evolución de la recaudación impositiva provincial

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 19/20
Ingresos Brutos directos	4.013	5.316	32%	-7%
Ingresos Brutos convenio multil.	3.357	4.497	34%	-6%
Inmobiliario urbano	1.376	1.446	5%	-26%
Inmobiliario rural	1.180	937	-21%	-44%
Automotor	1.444	1.738	20%	-16%
Sellos	717	929	30%	-9%
Empleo (Ley 4035)	393	397	1%	-29%
Otros	335	397	19%	-17%
Total recaudación provincial	12.815	15.657	22%	-15%

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Evolución del gasto público provincial

El efecto de la pandemia sobre el gasto público fue que la inversión pública cayó fuerte haciendo que el gasto corriente pase a ser el 98% del total de gasto primario. Dentro de los gastos corrientes, el que más aumento fue el pago de jubilaciones y pensiones con una variación de 50%, es decir, por encima de la inflación. Esto se explica porque uno de los pocos gastos que no sufrió ajustes en el marco de la cuarentena fueron las jubilaciones. En el caso del gasto en personal, creció un 37%, algo por debajo de la inflación. El menor aumento del gasto en personal respecto del de jubilaciones se explicaría, entre otros motivos, porque hubo una reducción del total de empleados registrado del sector público de -1.166 puestos, es decir un -1,3% (pasando de 88.685 en junio de 2019 a 87.519 en junio 2020). Por otro lado, se observa un aumento en la cantidad de jubilados y pensionados de casi 6% (según estadísticas de la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Entre Ríos, datos de abril 2020, último informe). Con la dinámica ocurrida en el 1º semestre, el gasto en jubilaciones pasó a representar la mitad del gasto en personal en actividad.

Hay que alertar que el déficit de la Caja de Jubilaciones y Pensiones ha crecido en un 82% respecto del 1º semestre del año pasado. Tomando la diferencia entre ingresos y egresos de seguridad social, sólo en el 1º semestre de cada año, el desbalance pasó de 2.906 a 5.294 millones de pesos entre el 2019 y 2020. Es de esperar que este desequilibrio se agrave en el 2º semestre ya que históricamente es un periodo donde los gastos se incrementan por encima de los ingresos.

Cuadro 4. Evolución del gasto público provincial

En millones de pesos

Concepto	2019	2020	Var. 19/20	Var. Real 18/19
Gastos corrientes	64.803	87.572	35%	-5%
Personal	29.507	40.477	37%	-4%
Bienes y servicios	9.651	10.937	13%	-21%
Seguridad social	14.256	21.437	50%	5%
Municipios	6.271	8.114	29%	-10%
Transferencias sector privado	3.421	4.259	24%	-13%
Otros corrientes	0	0	-	-
Gastos de capital	2.636	2.291	-13%	-39%
Inversión real directa	2.133	1.712	-20%	-44%

Transferencias de capital	205	130	-36%	-56%
Préstamos (inv. financiera)	298	449	50%	5%
GASTO PRIMARIO	65.742	87.514	33%	-7%
Intereses	1.697	2.349	38%	-3%
GASTO TOTAL	67.439	89.863	33%	-7%

Fuente: elaboración propia en base a datos de MHyF de Entre Ríos

Conclusión

El 1º semestre del 2020 se encuentra marcado por la pandemia y por la adopción temprana del Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO), lo cual impactó en la actividad productiva con una importante caída, en los meses de abril y mayo principalmente. Esto se ve reflejado en el crecimiento nominal de la recaudación tributaria de origen nacional y provincial sensiblemente por debajo de la inflación.

Los fondos discrecionales del Estado nacional compensaron el pobre desempeño de la recaudación impositiva. A su vez, la obra pública tuvo un importante ajuste en términos nominales. Así, tanto la asistencia del Estado nacional como la caída de la inversión pública real permitieron mostrar un superávit primario. Pero este superávit primario es pequeño al lado del pago de intereses lo que termina en un resultado financiero negativo en el orden de los 2000 millones de pesos para el semestre.

Un factor de alta preocupación en las cuentas públicas es el muy alto crecimiento del déficit previsional provincial.