



Instituto de  
INVESTIGACIONES  
ECONÓMICAS Y SOCIALES  
CONSEJO EMPRESARIO DE ENTRE RÍOS

# INFORME ECONÓMICO TRIMESTRAL

---

4<sup>to</sup> Trimestre  
Diciembre de 2015

## RESUMEN

*En este 4to informe económico se analizan las cuentas públicas al 30 de septiembre de 2015, en relación a igual período del año anterior y al presupuesto previsto para el 2015.*

*En estos primeros 9 meses los Ingresos Totales del sector público provincial se incrementaron en un 43%, respecto del año anterior, y se ejecutaron en un 76%. En cuanto al gasto público, el mismo tuvo una suba del 44% y se ha ejecutado en un 72%.*

*Aunque el gasto parecería estar controlado, se destaca el importante incremento del Gasto en Personal en relación al mismo periodo del año 2014 (37%), y al 30 de septiembre se había ejecutado un 86% de lo presupuestado para el año 2015. Este gasto ha sido compensado con una muy baja ejecución del gasto en Inversión Real, la segunda cuenta más importante del presupuesto de gastos, que*

*presenta una caída del 2% respecto al mismo periodo del año 2014.*

*En síntesis, en estos primeros 9 meses, el resultado financiero, sin contemplar la Seguridad Social, es positivo gracias al atraso en la ejecución del gasto, aunque el presupuesto 2015 estima un resultado negativo para todo el año. Si se contempla la Seguridad Social (altamente deficitaria y cuyo gasto presupuestado para el 2015 está muy subestimado), el resultado financiero se vuelve negativo.*

*Asimismo, en este periodo se ha destinado un monto importante a la amortización de deuda, muy por encima de lo estimado por el presupuesto, y que conduce a que el resultado final sea un significativo déficit de \$3.409 millones, si tenemos en cuenta que el resultado final de todo el año 2014 alcanzo un déficit de \$1.000 millones.*

## INGRESOS PÚBLICOS

A septiembre del año 2015, **los Ingresos Totales del sector público provincial, ascendieron a \$27.053 millones, que significa un incremento del 43% respecto a igual período del año anterior.** Este incremento se sustenta, en primer lugar, por el importante aumento de los fondos de origen

nacional, en casi \$4.000 millones. En segundo lugar, por la venta de bienes y servicios de la administración pública, que se incrementó en más de \$2.600 millones, debido básicamente a IAFAS, y en los ingresos propios, que se acrecentaron en \$1.217 millones.

**Cuadro 1: Ingresos Públicos Totales Ejecutados - Septiembre 2015 vs Septiembre 2014**  
Millones de pesos

	Septiembre 2014	Septiembre 2015	Var (%)
Imp. Propios	4.393	5.610	28%
Imp. De Origen Nac.	10.671	14.545	36%
Trans. Corrientes	933	1.186	27%
No Tributarios	368	450	22%
Rentas de la Prop.	0,08	0,12	50%
Venta de Bienes y Ss	849	3.497	312%
Ingresos de Capital	1.649	1.766	7%
<b>TOTAL</b>	<b>18.864</b>	<b>27.053</b>	<b>43%</b>

Fuente: Gobierno de la Provincia de Entre Ríos

Si se relaciona lo ejecutado a septiembre con el presupuesto 2015 (cuadro 2), se presenta el porcentaje consumado de los ingresos públicos respecto a lo presupuestado para el corriente año. Según los datos del gobierno provincial, los ingresos públicos totales a septiembre se ejecutaron en un 76% respecto a lo presupuestado. En particular, **la performance de los ingresos propios fue muy buena, 86% ejecutado.** Esto podría ser producto de un incremento de la presión tributaria ya sea a través de nuevos gravámenes o eliminación de exenciones en los impuestos que recauda la ATER, y/o de una mejora sustancial en la administración tributaria, así como también de la inflación. Con respecto a los ingresos que se

reciben de nación, los mismos se ejecutaron conforme a lo previsto, llegando al 78%. **Las transferencias corrientes, que también se reciben de nación a modo discrecional, fueron una ayuda muy importante, ya que se receptaron 314 millones adicionales a lo estimado en el presupuesto. Los ingresos de capital, por su parte, solo se ejecutaron en un 33% a septiembre 2015.**

Con respecto al presupuesto 2016, es difícil que se cumplan las estimaciones en relación a esta última cuenta, si se observa el comportamiento que tuvo estos primeros 9 meses, así como el de las transferencias corrientes; ya que se reciben a modo discrecional por parte de nación, y el gobierno nacional no pertenece al mismo partido del gobierno provincial.

**Cuadro 2: Ingresos Públicos Ejecutados a septiembre 2015 en relación al presupuesto 2015**  
Millones de pesos

	Presupuesto 2015	Ejecutado a Sep 2015	% ejecutado del Presup. 2015	Presupuesto 2016	Var (%) Presup 2015-2016
<b>INGRESOS PÚBLICOS</b>					
Imp. Propios	6.503	5.610	86	8.638	32,8%
Imp. De Origen Nac.	18.721	14.545	78	25.367	35,5%
Transf. Corrientes	872	1.186	136	1.307	49,9%
No Tributarios	748	450	60	1.002	34,0%
Vta Bs y Ss/Rentas de la Prop.	3.248	3.497	108	6.058	86,5%
Ingresos de Capital	5.412	1.766	33	5.288	-2,3%
<b>TOTAL</b>	<b>35.504</b>	<b>27.053</b>	<b>76</b>	<b>47.659</b>	<b>34,2%</b>

Fuente: Gobierno de la Provincia de Entre Ríos

### GASTOS PÚBLICOS

En cuanto a los gastos públicos (cuadro 3), los mismos **totalizaron en \$25.824 millones a septiembre de 2015, lo que implica un incremento del 44% respecto a igual periodo del año anterior.** Este se explica, principalmente, por el importante aumento del gasto en personal, del 37%, y en menor medida, por el incremento en las transferencias

al sector privado, el gasto en bienes de consumo y servicios, y en otros gastos. Estos últimos hacen referencia a los egresos derivados del IAFAS, ya que este año, hay varios juegos nuevos que condujeron a significativos ingresos, pero también a mayores gastos en premios.

**Cuadro 3: Gastos Públicos Totales Ejecutados- Septiembre 2015 vs Septiembre 2014**  
Millones de pesos

	Septiembre 2014	Septiembre 2015	Var (%)
Gasto en Personal	10.105	13.839	37%
Coparticipación Municipios	1.994	2.551	28%
Transferencias Municipios	305	340	12%
Transferencias al Sector Privado	1.309	1.827	40%
Inversión Real Directa	1.940	1.897	-2%
Otros Gastos	2.237	5.370	140%
* Bs de consumo y servicios	1.514	2.016	33%
* Rentas de Propiedad (pago intereses)	159	293	84%
* Préstamos (Inversión Financiera)	546	642	17%
* Otros Gastos	18	2.419	-
<b>TOTAL (1)</b>	<b>17.890</b>	<b>25.824</b>	<b>44%</b>

Fuente: Gobierno de la Provincia de Entre Ríos

A continuación, en el cuadro 4, se presenta el porcentaje ejecutado de los gastos públicos a septiembre, respecto a lo presupuestado para el año 2015.

Según los datos presentados por el gobierno, **los gastos públicos totales a septiembre se ejecutaron en un 73% respecto a lo presupuestado**. Aunque parece estar acorde a lo previsto, es importante observar que el gasto más relevante, **el Gasto en Personal, lleva ejecutado el 86% de lo estimado**. Por este motivo, podría esperarse que el monto anual ejecutado se ubique bastante por encima de lo esperado. Igualmente, las transferencias a municipios también superaron su monto previsto; así como la cuenta “otros gastos”, cuyo componente principal, es el gasto en premios del IAFAS.

Hay que destacar que el monto total de gastos está controlado esencialmente

porque **el gasto en Inversión Real ejecutado es bajísimo, de un 30%, considerando que esta es la segunda cuenta en importancia del presupuesto** de gastos en cuanto al monto, y que presenta una caída del 2% respecto al mismo periodo del año anterior. Si valoramos que a la fecha debería haberse gastado el 75% de lo previsto por el presupuesto, esta última cuenta debería presentar un monto adicional de \$3.000 millones, que haría saltar el gasto ejecutado a más del 80%.

Esta práctica recurrente se repite una vez más en el presupuesto 2016, según se deduce en función a los montos ejecutados a septiembre de 2015. El gasto en inversión estaría sobrevaluado en el presupuesto 2016 y el de personal, y transferencias a municipios, subvaluado.

**Cuadro 4: Gastos Públicos Ejecutados-Septiembre 2015 en relación al presupuesto 2015**  
Millones de pesos

	Presupuesto 2015	Ejecutado a Sep 2015	% ejecutado del Presup. 2015	Presupuesto 2016	Var (%) Presup 2015-2016
<b>GASTOS PÚBLICOS</b>					
Gasto en Personal	16.006	13.839	86	21.565	34,7%
Coparticipación Municipios	3.488	2.551	73	4.464	28,0%
Transferencias Municipios	308	340	111	253	-17,8%
Transferencias al Sector Privado	3.194	1.827	57	4.165	30,4%
Inversión Real Directa	6.414	1.897	30	6.699	4,4%
Otros Gastos :	6.282	5.370	85	9.666	53,9%
* Bs de consumo y servicios	2.579	2.016	78	3.880	50,4%
* Rentas de Propiedad (pago intereses)	580	293	51	848	46,1%
* Préstamos (Inversión Financiera)	1.222	642	53	1.048	-14,3%
* Otros Gastos	1.900	2.419	127	3.891	104,8%
<b>TOTAL (2)</b>	<b>35.691</b>	<b>25.824</b>	<b>72</b>	<b>46.812</b>	<b>31,2%</b>

Fuente: Gobierno de la Provincia de Entre Ríos

## BALANCE DEL SECTOR PÚBLICO

A septiembre de 2015, **el resultado financiero sin seguridad social, es positivo en \$1.299 millones**, lo cual es un logro muy importante en un marco de alta inflación. Sin embargo, hay que tener en cuenta que el gasto público está retrasado en algunas cuentas, según las estimaciones del presupuesto, y subvaluado en otras, por lo que a final de año el resultado financiero podría llegar a ser negativo. **Con respecto a la seguridad social**, que incluye las cuentas del IOSPER y la Caja de

Jubilaciones de la Provincia, el resultado a 9 meses del corriente año, **muestra un substancial déficit de \$1.714 millones, principalmente causado por la caja**, y aproximadamente igual a lo presupuestado para 2016. Claramente esta situación refleja la necesidad de un cambio urgente en la normativa del sistema previsional de la provincia. Esta situación, **conduce a que resultado final se vuelva negativo con un déficit \$485 millones** (cuadro 5).

**Cuadro 5: Balance Ejecutado-Septiembre 2015 en relación al presupuesto 2015**  
Millones de pesos

	Presupuesto 2015	Ejecutado a Sep 2015	% ejecutado del Presup. 2015	Presupuesto 2016	Var (%) Presup 2015-2016
Ingresos Totales (1)	35.504	27.053	76	47.659	34,2%
Gastos Totales (2)	35.691	25.824	72	46.812	31,2%
<b>Resultado Financiero (1-2)=(3)</b>	<b>-187</b>	<b>1.229</b>	-	<b>847</b>	-
Ingresos de la Seguridad Social	6.047	5.319	88	9.378	55,1%
Gastos de la Seguridad Social	7.316	7.033	96	11.260	53,9%
<b>Resultado de la Seguridad Social (4)</b>	<b>-1.269</b>	<b>-1.714</b>	-	<b>-1.882</b>	<b>48,3%</b>
<b>Resultado Financiero con Seguridad Social (5)=(3)+(4)</b>	<b>-1.456</b>	<b>-485</b>	-	<b>-1.035</b>	<b>-28,9%</b>

Fuente: Gobierno de la Provincia de Entre Ríos

## FUENTES Y APLICACIONES FINANCIERAS

Con respecto a la Fuentes Financieras, **el endeudamiento público se ha ejecutado en un 51%**; destacándose la obtención de otros préstamos no previstos en el presupuesto, por un monto de \$1.738 millones. También se señala que a septiembre 2015, **se ha ejecutado las disposiciones de deuda con el gobierno nacional, entidades financieras y otros, en un 42%, a través de títulos públicos por \$700 millones de pesos**. Con respecto a las Aplicaciones Financieras, **lo ejecutado supera ampliamente lo**

**presupuestado para el año 2015**, y también, el monto previsto en el presupuesto 2016, en más de \$1.000 millones de pesos. Esto se debe por la disminución de otras cuentas a pagar y a la amortización de deudas de ejercicios anteriores, es decir, de deuda flotante. **El resultado final, es un déficit altísimo de \$3.409 millones**, si tenemos en cuenta que el resultado final de todo el año 2014 llegó a un déficit de casi \$1.000 millones.

**Cuadro 6: Fuentes y Aplicaciones Financieras Ejecutado - septiembre 2015 en relación al presupuesto 2015 - Millones de pesos**

	Presupuesto 2015	Ejecutado a Sep 2015	% ejecutado del Presup. 2015	Presupuesto 2016	Var (%) Presup 2015-2016
<b>Fuentes Financieras (6)</b>	<b>5.644</b>	<b>3.620</b>	<b>64</b>	<b>6.564</b>	<b>16%</b>
<u>Disminución de la Inversión Financiera</u>	472	977	207	602	27%
Uso del Fondo Anticíclico	0	0	-	0	-
Otros	472	977	207	602	27%
<u>Endeudamiento Público</u>	<b>5.172</b>	<b>2.644</b>	<b>51</b>	<b>5.962</b>	<b>15%</b>
Gobierno Nacional, entidades financieras u otros	1.670	700	42	3.010	80%
Obtención Préstamos Org. Internacional	695	70	10	404	-42%
Obtención de Préstamos	2.806	136	5	2.548	-9%
Otros	0	1.738	-	0	-
<b>Aplicaciones Financieras (7)</b>	<b>4.188</b>	<b>6.545</b>	<b>156</b>	<b>5.528</b>	<b>32%</b>
<u>Inversión Financiera</u>	0	0	-	0	
<u>Amortización de Deuda</u>	<b>4.188</b>	<b>6.545</b>	<b>156</b>	<b>5.528</b>	<b>32%</b>
Amortización Títulos Públicos	1.128	849	75	2.072	84%
Devolución de Pres. Org. Internacionales	149	19	13	223	50%
Disminución de Otras cuentas a pagar	0	1.168	-	0	
Devolución de Otros Préstamos	411	861	209	733	78%
Amortización deuda ejercicios anteriores	2.500	3.648	146	2.500	0%
<b>Resultado Final Financiado con Otras Fuentes no Informadas (8)=(5)+(6)-(7)</b>	<b>0</b>	<b>-3.409</b>	<b>-</b>	<b>0</b>	

Fuente: Gobierno de la Provincia de Entre Ríos

## DEUDA TOTAL

Finalmente, en el cuadro 7, se publica la evolución de la deuda al 31 de diciembre de cada año, desde 2010, y el stock de deuda al 30 de Septiembre de 2015, como la deuda flotante a esa última

fecha. Hasta esta fecha, **el nivel de endeudamiento tiene un incremento del 8% respecto a diciembre de 2014;** cuando en los dos últimos años, la variación interanual fue mayor al 30%

**Cuadro 7: Evolución Deuda Pública 2010 a Septiembre 2015**  
Miles de pesos

Año	2010	2011	2012	2013	2014	A Sep. 2015
Deuda Pública consolidada	3.743.095	4.142.755	4.988.881	7.229.241	9.308.447	9.529.631
Deuda Flotante	1.014.183	1.472.105	1.862.475	2.228.916	3.119.000	3.854.000
<b>TOTAL</b>	<b>4.757.278</b>	<b>5.614.860</b>	<b>6.851.356</b>	<b>9.458.157</b>	<b>12.427.447</b>	<b>13.383.631</b>
<b>Var% a/a</b>	-	18%	22%	38%	31%	8%

*Fuente: Gobierno de la Provincia de Entre Ríos*